

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ - 2023: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСОРГАНОВ (ОРГАНИЗАЦИЙ) В СФЕРЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Комментарий к Закону от 30.12.2022 N 232-З

Р.В.КИЕНЯ,

юрист

Актуально на 31.01.2023

04.01.2023 опубликован Закон от 30.12.2022 N 232-З "Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией", которым предусмотрено внесение существенных изменений в Закон о борьбе с коррупцией (далее - Закон N 305-З).

В материале раскрываются и кратко комментируются основные изменения гл. 1, 2 Закона N 305-З, вступающие в силу с 01.03.2023.

1. Терминология Закона N 305-З

С 01.03.2023 изменено определение термина "свойственники". В действующей редакции Закона N 305-З свойственниками признаются близкие родственники супруга (супруги) (абз. 11 ст. 1).

Справочно

Близкими родственниками являются родители, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), усыновители (удочерители), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки (абз. 10 ст. 1 действующей редакции Закона N 305-З).

С 01.03.2023 свойственниками в контексте Закона N 305-З будут признаваться родители, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), усыновители (удочерители), родные братья и сестры супруга (супруги). То есть из круга лиц, признаваемых свойственниками, будут исключены бабушка, дед и внуки супруга (супруги) (абз. 11 п. 1 новой редакции Закона N 305-З).

Указанное изменение повлияет на регулирование правоотношений, связанных в том числе:

- с ограничением совместной работы свойственников в госорганизациях и организациях, в уставных фондах которых 50% и более акций (долей) находятся в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, а также в обособленных подразделениях этих организаций (ст. 18 новой редакции Закона N 305-З);

- ограничением по принятию свойственниками должностного лица имущества, получению другой выгоды в виде работы, услуги в связи с исполнением должностным лицом служебных (трудовых) обязанностей (далее - трудовые обязанности) (абз. 2 ч. 5 ст. 17 новой редакции Закона N 305-З);

- ограничением по осуществлению свойственниками должностного лица поездок за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности (далее - трудовая деятельность) должностного лица (абз. 3 ч. 5 ст. 17 новой редакции Закона N 305-З);

- предотвращением и урегулированием конфликта интересов (ст. 21 новой редакции Закона N 305-З).

обязанности, административные обязанности" и "лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий" (абз. 18 - 20 ст. 1 новой редакции Закона N 305-3).

Определения указанных терминов основаны на определениях, которые были даны этим терминам в п. 6 - 8 постановления Пленума ВС N 12, и необходимы, в первую очередь для определения круга лиц, которые являются государственными должностными лицами и лицами, приравненными к ним.

Также введен термин "подарок, полученный при проведении протокольного и иного официального мероприятия": имущество, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом (далее - должностное лицо) при проведении протокольного и иного официального мероприятия (далее - официальное мероприятие) от физических или юридических лиц, в том числе через иное лицо (абз. 21 ст. 1 новой редакции Закона N 305-3).

Из такого определения следует, что любое имущество, которое получено должностным лицом на официальном мероприятии, является подарком, независимо от того, в каких целях это имущество было передано должностному лицу. Представляется, что в таком определении не хватает указания на то, что подарком является имущество, которое передано должностному лицу безвозмездно (в дар). Ведь на официальном мероприятии должностному лицу под видом подарка может быть вручено имущество и в качестве незаконного вознаграждения, в том числе взятки.

Кроме того, данное определение охватывает случаи получения на официальном мероприятии подарков только самим должностным лицом, тогда как Законом N 305-3 регулируются и вопросы получения на таком мероприятии подарков супругом (супругой), близкими родственниками и свойственниками (далее - родственники) должностного лица. По мнению автора, это может привести к проблемам в практике правоприменения.

В новой редакции Закона N 305-3 впервые дано определение термина "протокольное и иное официальное мероприятие" (абз. 22 ст. 1).

Определение указанного термина основано на подходах, которые сложились в практике правоприменения.

Официальным мероприятием признается только такое мероприятие, проведение которого предусмотрено законодательством, процедурами, правилами, регламентами, решениями госорганов и иных организаций, участие в котором:

- связано с исполнением трудовых обязанностей должностным лицом в рамках трудовой деятельности

- либо обусловлено в соответствии с законодательством выполнением должностным лицом устных или письменных указаний руководителя госоргана, иной организации, в котором (которой) оно проходит службу (работает).

3 Справочно

Во втором случае должностное лицо может участвовать в таком мероприятии как в связи с исполнением трудовых обязанностей в рамках трудовой деятельности, так и не в связи с этим.

Под руководителем организации понимается физлицо, которое в силу закона или учредительного документа организации осуществляет руководство организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа (ч. 1 ст. 252 ТК).

мероприятие" введен с целью сформулировать исключение из общего правила о запрете принимать имущество;

- должностным лицом - в связи с исполнением своих трудовых обязанностей (абз. 9 ч. 1 ст. 17 новой редакции Закона N 305-3);

- родственниками должностного лица - в связи с исполнением трудовых обязанностей этим должностным лицом (абз. 2 ч. 5 ст. 17 новой редакции Закона N 305-3).

Такое исключение сформулировано в абз. 2 ч. 7 ст. 17 новой редакции Закона N 305-3 и предусматривает, что нарушение указанного правила не является принятием подарков, полученных при проведении официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает двадцатикратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов.

Однако исходя из того, что подарок, полученный при проведении официального мероприятия, - это имущество, полученное при проведении такого мероприятия только самим должностным лицом, следует, что под официальным мероприятием в абз. 22 ст. 1 новой редакции Закона N 305-3 понимается только такое мероприятие, в котором участвует само должностное лицо, а норма абз. 2 ч. 7 ст. 17 новой редакции Закона N 305-3 распространяется только на случаи принятия подарков самим должностным лицом.

По мнению автора, это является недостатком редакции абз. 21 и 22 ст. 1 новой редакции Закона N 305-3 и может привести к проблемам в практике правоприменения, т.к. определение официального мероприятия должно распространяться на мероприятия, в которых участвует не только само должностное лицо, но и его родственники.

2. Общие положения

В новой редакции изложена ст. 2 Закона N 305-3, в которой впервые предусмотрено, что:

- отношения в сфере борьбы с коррупцией регулируются законодательством о борьбе с коррупцией, а также международными договорами Республики Беларусь;

- если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе N 305-3, то применяются правила международного договора.

При определении системы мер борьбы с коррупцией впервые предусмотрено, что юрлица должны не допускать в своей деятельности нарушения требований законодательства о борьбе с коррупцией, в том числе осуществления в любой форме от их имени или в их интересах подкупа государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц (ч. 3 ст. 5 новой редакции Закона N 305-3).

Если физлицом от имени или в интересах юрлица, в том числе иностранного, осуществляется подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица, это юрлицо несет ответственность в соответствии с законодательными актами (ст. 38 новой редакции Закона N 305-3). Так, административная ответственность юрлица за подкуп должностного лица от имени или в интересах этого юрлица предусмотрена ст. 24.59 КоАП.

3. Госорганы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и их специальные подразделения. Госорганы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией

Ст. 10 Закона N 305-3 изложена в новой редакции, в которой впервые

предусмотрена обязанность госорганов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и госорганов, участвующих в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции информировать о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения (далее - правонарушения, связанные с коррупцией), госорганы, иные организации, в которых допущены эти правонарушения.

Из указанной нормы следует, что передаче подлежит информация не только о выявленных фактах правонарушений, связанных с коррупцией, т.е. таких правонарушений, совершение которых в установленном порядке доказано, но и о выявленных деяниях, которые содержат лишь признаки соответствующих правонарушений, когда их совершение в установленном порядке еще не доказано.

Полагаем, что в указанной норме устанавливается обязанность перечисленных в ней госорганов передавать в заинтересованные организации информацию только о тех деяниях, которые выявлены соответствующими госорганами, и только в пределах своей компетенции.

По мнению автора, указанная норма позволяет заинтересованным организациям запрашивать в соответствующих государственных органах информацию о выявленных ими в этих организациях деяниях, имеющих признаки правонарушений, связанных с коррупцией.

На госорганы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и госорганы, участвующие в борьбе с коррупцией, возложены обязанности по информированию о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушений, связанных с коррупцией (далее - обязанности по информированию), совершенных:

лицами, занимающими должности, включенные в кадровый реестр Главы государства, кадровые реестры Совмина или иных госорганов;

депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатами местного Совета депутатов (ч. 3 ст. 10 новой редакции Закона N 305-3).

Данная норма основана на действующей редакции ст. 38 Закона N 305-3.

4 Справочно

Содержание ст. 38 Закона N 305-3 с 01.03.2023 полностью изменится.

Если в действующей редакции этой статьи регулируется порядок уведомления о совершении определенными лицами правонарушений, связанных с коррупцией, то в ее новой редакции урегулированы вопросы ответственности юрлиц за коррупцию.

В ч. 3 ст. 10 новой редакции Закона N 305-3, в отличие от действующей редакции ст. 38 Закона N 305-3:

обязанности по информированию возложены не только на госорганы, осуществляющие борьбу с коррупцией, но и на госорганы, участвующие в борьбе с коррупцией;

обязанности по информированию касаются не совершенных правонарушений, связанных с коррупцией, а совершенных деяний, имеющих признаки таких правонарушений;

установлено, что госорганы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и госорганы,

изменен перечень лиц, информация о совершении которыми соответствующих деяний направляется в определенные госорганы (определенным должностным лицам);

1 Справочно

Из перечня исключены граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов.

Перечень впервые дополнен лицами, занимающими должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, кадровые реестры Совмина и иных госорганов.

определены госорганы и должностные лица, которым должна направляться информация в отношении лиц, занимающих должности, включенные в кадровый реестр Главы государства, кадровые реестры Совмина и иных госорганов.